מרכז השלטון **האזורי** בישראל
שומרים על הבית

11 בנובמבר 2026
א' בכסלו תשפ"ז
סימוכין:0001177

לכבוד
מר אלי כהן
שר האנרגיה והתשתיות

לכבוד
מר יוסי פוקס
מזכיר הממשלה

מכובדנו שלום רב,

הנדון: דרישה דחופה להסרה מסדר היום של הסמכת חברות אנרגיה להגשת תכניות לות"ל

אנו, ראשי המועצות האזוריות **גן רווה, מנשה ומטה אשר** פונים אליכם בדחיפות, ערב ישיבת הממשלה היום, יום רביעי 11 בנובמבר 2026.

נודע לנו היום, ה- 11.11.26, שעות ספורות בלבד לפני ישיבת הממשלה, כי הממשלה בישיבתה בעוד כשעה, עומדת להסמיך את חברות האנרגיה, נופר אנרגיה בע"מ, פאוורגן בע"מ, חברת פארק פלמחים בע"מ, להגשת תכניות לות"ל:
שתי תחנות כוח פרטיות במועצות גן רווה ומנשה, ותכנית בהיקף גדול למתקנים אגרו-וולטאים במועצות מטה אשר. **התכניות לא פורסמו בסדר היום של ישיבת הממשלה, ואנו ראשי הרשויות המקומיות שבשטחן מתוכננים המתקנים - לא עודכנו כלל!**
הליך שמתקיים במחשכים ומעל לראשי הרשויות, ללא שקיפות וללא פרסום בסדר היום, אינו הליך מקובל בדמוקרטיה. יתר על כן, מדובר במחטף ממש של ממשלת מעבר: קידום תכניות משמעותיות שישפיעו על בריאות הציבור של תושבינו, תוך מתן הבטחה שלטונית לחברות פרטיות.
התכניות האלה נוגעות ישירות לתושבים שלנו ולקרקעות שלנו. לא נסכים שיקדמו מהלכים הרי גורל מאחורי גבינו.
להלן עיקר נימוקינו:

1. ממשלת מעבר, ללא אמון הכנסת וללא מנדט. הבחירות לכנסת התקיימו ב-27.10.2026, והממשלה מכהנת כיום אך ורק מכוח עקרון רציפות השלטון (סעיף 30 לחוק-יסוד: הממשלה) ולא מכוח אמון הכנסת. ממשלה כזו מחויבת לנהוג באיפוק, ומתחם שיקול הדעת שלה צר מזה של ממשלה רגילה (בג"ץ 5167/00 וייס נ' ראש הממשלה, פ"ד נה(2) 455; בג"ץ 8815/05 לנדשטיין נ' שפיגלר). בפסיקה נקבע כי חובת האיפוק חריפה אף יותר לאחר הבחירות ובטרם הוקמה ממשלה חדשה, כבעניינו. עקרונות אלה עוגנו גם בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה 1.1501 (קישור להנחיה).

2. יצירת עובדות מוגמרות וכבילת הממשלה הבאה. שני טעמי היסוד של חובת האיפוק הם היעדר אמון הכנסת, והחשש מיצירת עובדות מוגמרות שיכבלו את שיקול דעתה של הממשלה הנבחרת (הנחיה 1.1501, סעיף 1). הסמכת חברות פרטיות להגיש תכניות לתשתית לאומית היא הבטחה שלטונית, והיא צעד פתיחה של הליך תכנוני שיימשך שנים. היא מבקשת להכריע בנושא לאומי רחב היקף דווקא ברגע שבו הציבור כבר אמר את דברו והרכב הממשלה הבאה טרם נקבע, ובכך לכבול את הממשלה שתקום ואת מוסדות התכנון.

3. אין כורח ואין דחיפות. לא מדובר באירוע חירום או בצורך מיידי. הסמכה אינה הקמה אלא תחילתו של הליך תכנוני ארוך, ודחיית הדיון עד להקמת ממשלה חדשה, בשבועות ספורים, לא תגרום כל נזק בלתי הפיך. לפי ההלכה, ככל שהפעולה פחות דחופה וחיונית, כך גדלה חובת האיפוק. הפער בין העדר הדחיפות לבין עוצמת ההשלכות מוביל למסקנה אחת: קידום ההחלטה בעת הזו אינו סביר ואינו מידתי.

4. הליך שנוגד את תקנון עבודת הממשלה ואת כללי השקיפות. הנושא לא פורסם בסדר היום של הממשלה, ואנו, ראשי הרשויות שבשטחן מתוכננים המתקנים, נודע לנו עליו רק שעות ספורות לפני ישיבת הממשלה. תקנון עבודת הממשלה קובע סדרי הגשה והמצאה מסודרים: הצעה להחלטה מוגשת בכתב למזכיר הממשלה עד יום ג' בשעה 18:00 שלפני הישיבה הרגילה (סעיף 3(א)); דברי ההסבר להצעה כוללים חוות דעת משפטית (סעיף 4(ג)); סדר היום והחומרים הנלווים מועמדים לעיון השרים לפחות 48 שעות לפני הישיבה (סעיף 8(א)); ובישיבה יידונו נושאים שהועמדו קודם לכן על סדר היום (סעיף 15). הישיבה היום מתקיימת ביום רביעי ולא במועדה הקבוע ביום א' (סעיף 12). חריגה מכללים אלה מותרת רק בהחלטת ראש הממשלה, מטעמי דחיפות או סודיות (סעיפים 3(ב), 8(א) ו-9), ובעניינו לא נמסר ולא פורסם כל נימוק לדחיפות. זאת

הייפורט שוהם, רח' אורן 4 שוהם, ת.ד 8042, מיקוד תא 6085002
lishkat@azoriot.co.il | mhh.org.il | טלפון: 03-6929923

מרכז השלטון **האזורי** בישראל
שומרים על הבית

ועוד, לפי מכתב היועצת המשפטית לממשלה מיום 17.7.2026, להצעות החלטה שיובאו לממשלה בתקופת המעבר יש לצרף חוות דעת משפטית המתייחסת למגבלות החלות בתקופה זו. אנו מבקשים לדעת אם חוות דעת כזו נערכה בעניינו, ולקבל העתק ממנה.

5. היעדר היוועצות עם הרשויות המקומיות. החלטה בהיקף כזה, שהשלכותיה על בריאות התושבים, על איכות האוויר, על הקרקע ועל התשתיות האזוריות יחולו על תושבי המועצות שלנו, מחייבת היוועצות עם הרשויות הנוגעות בדבר. הליך כזה לא התקיים, ואין זה ראוי שהכרעה כה משמעותית תתקבל מעל לראשינו ובחיפזון.

6. מהלך דומה כבר נבחן ולא הבשיל. כפי שפורט במכתב מרכז השלטון האזורי מיום 6.10.2026 בעניין הצעת החלטה מס׳ 1966 (פארק פלמחים), הצעה דומה שהובאה לאישור הממשלה ביולי 2026 נתקלה בהסתייגות מפורטת של שרת התחבורה, שלפיה אין לאשרה בטרם תושלם עבודת מטה בין-משרדית, ומזכירות הממשלה הודיעה כי ההצעה לא תקבל תוקף של החלטת ממשלה. לפי אותו מכתב, עמדת המשרד להגנת הסביבה היא להתנגד להצעה. אם לא היה מקום לקדמה לפני הבחירות בהיעדר עבודת מטה, קל וחומר שאין לקדמה לאחר הבחירות, בממשלת מעבר.

אנו דורשים להסיר את הנושאים מסדר היום לאלתר.

לאור כל האמור, אנו דורשים להימנע מהבאת הנושאים להצבעה עד להקמת ממשלה חדשה ועד לקיום היוועצות עם הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר. ככל שיובאו הנושאים לדיון, אנו מבקשים לקבל מראש את חוות הדעת המשפטית ואת עבודת המטה, ושומרים על מלוא זכויותינו.

בברכה,

מירה בן ארי
ראשת מועצה אזורית גן רווה

אילן שדה
יו״ר ועדת תכנון וקרקעות במש״א
וראש המועצה האזורית מנשה

משה דוידוביץ׳
ראש מועצה אזורית מטה אשר

העתק:
עו״ד גלי בהרב-מיארה, היועצת המשפטית לממשלה
גב׳ עידית סילמן, השרה להגנת הסביבה
מר אבי דיכטר, שר החקלאות ובטחון במזון
מר שי חג׳ג׳, יו״ר מרכז השלטון האזורי וראש מועצה אזורית מרחבים
מר חיים ביבס, יו״ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין מכבים רעות
איציק אשכנזי, מנכ״ל מרכז השלטון האזורי
ראשי המועצות האזוריות

הייפורט שוהם, רח׳ אורן 4 שוהם, ת.ד 8042, מיקוד תא 6085002
lishkat@azoriot.co.il | mhh.org.il | טלפון: 03-6929923