



• אום אל קוטוף

• אלוני יצחק

• אל עריאן

• ברקאי

• גן השומרון

• גן שמואל

• כפר גליקסון

• כפר פינס

• להבות חביבה

• מאור

• מגל

• מי עמי

• מייסר

• מצפה אילן

• מצר

• מענית

• משמרות

• עין עירון

• עין שמר

• קציר

• רגבים

• שדה יצחק

• שער מנשה

• תלמי אלעזר

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 16 מיום 22.5.2014

נוכחים:

אילן שדה – ראש המועצה
עפר פינגר – להבות חביבה
יעקב בכר – מענית
סולימאן כבהא – אל עריאן
נתי אוסטר – גן השומרון
אודי שצקי – גן שמואל
אסתר הילמן – עין עירון
יעקב מילר – משמרות
אילן אשחר – קציר

משתתפים:

נתן קוסקס – גזבר המועצה
רז פורת – מבקר המועצה
עו"ד אריאל פישר – יועץ משפטי

בועז מנחם – מזכיר המועצה
נחמיה כהן – יו"ר המועצה הדתית

בפתח הישיבה ראש המועצה העלה את זכרו של חבר המליאה, יששכר אופנהיימר ז"ל, ממושב כפר פינס, שנפטר ערב חג הפסח האחרון. ראש המועצה ציין את פועלו של יששכר, איש ארץ ישראל היפה וחקלאי שורשי, שהיה גם פעיל ציבור. בין היתר הוזכרה תרומתו להקמתו של בית הספר הממלכתי – דתי בקריית החינוך של המועצה. יהי זכרו ברוך.

1. אישור פרוטוקול

חבר המליאה, עלי כבהא טען שדבריו בישיבה הקודמת, בעניין הקפאת הבניה ביישוב אום אל קוטוף ודבריו בקשר להבטחת שר השיכון לגבי פיתוח היישובים הערבים, לא נכללו בפרוטוקול. סוכם שהפרוטוקול יתוקן ודבריו של עלי ירשמו. עם התיקון הזה – הפרוטוקול אושר על ידי המליאה.

2. נושאים כספיים

הגזבר הציג בפני המליאה שלושה נושאים כספיים לגביהם נדרש אישור המליאה:
א. האצלת סמכויות לוועד המקומי קציר להתקשר בהסכם על שכירות שטח לאנטנה סלולרית הקיימת ביישוב. עד היום חוזה השכירות היה חתום מול המועצה המקומית חריש – קציר לשעבר. הגזבר הסביר שעל פי סעיף 2 א' לצו שר הפנים לצירוף הישוב קציר, כל הזכויות שהיו למועצה המקומית חריש- קציר הועברו למועצה האזורית מנשה. המועצה מבקשת להאציל סמכות זו (חתימת הסכם שכירות על שטח לאנטנה) לוועד המקומי קציר.

ב. אישור הארכה לחוק העזר למנשה שירותי שמירה עד לסוף שנת 2015, זאת בשל דחיית יישום הכללים החדשים של משרד הפנים להסדרת השמירה ברשויות המקומיות עד לאותו מועד. התעריפים הקבועים בחוק העזר הקיים, יישארו כשהם צמודים למדד.



- ג. אישור תיקון חקיקה של חוק העזר למנשה שירותי שמירה – להכללת היישוב קציר בחוק העזר על פי התעריף שאושר על ידי משרד הפנים ליישוב. שלוש הנושאים אושרו פה אחד על ידי המליאה.
- 3. מינוי חברה בוועדת הביקורת של המועצה**
- עם פטירתו של חבר המליאה יששכר אופנהיימר ז"ל, שהיה חבר בוועדת הביקורת של המועצה, על המליאה למנות חבר מליאה אחר במקומו. הוצע למנות את טובית שפירא, נציגת קיבוץ עין שמר, כחברה בוועדה. המליאה אישרה פה אחד את מינוייה של טובית שפירא כחברה בוועדת הביקורת.
- 4. מינוי ועדות ביקורת ביישובים**
- על המליאה למנות ועדת ביקורת ביישובי המועצה. המועמדים הומלצו כולם על ידי הוועדים המקומיים בכל יישוב:
 - מאור – אריאל אלישר, אוריאל אבוחצירא ויוכבד שוקר.
 - אל עריאן – אחמד גאזי כבהא, ג'מאל סולימאן כבהא, ג'מיל עבדלאה כבהא.
 - להבות חביבה – ראובן וקסלר, אוה ניר, יוסי ביכלר.
 - מצר – עירית דרומי, דניז פיליז, נחום פרץ.
 - קציר – שני חברי ועדת הביקורת בקציר התפטרו. במקומם מונו אריה גלעד ומשה בן חמו, המצטרפים לשרון רבינוביץ'. המליאה אישרה פה אחד את מנויים של ועדות הביקורת ביישובים מאור, אל עריאן, להבות חביבה, מצר וקציר.
- 5. אישור מינוי נציג המועצה באיגוד ערים לשמירה על איכות הסביבה**
- המליאה אישרה פה אחד את מינוי של אילן שדה, ראש המועצה, כנציג המועצה באיגוד ערים לשמירה על איכות הסביבה שרון – כרמל.
- 6. אישור מינוי גורם השגה לעניין רישוי עסקים**
- עו"ד אריאל פישר, ממשרד דן נחליאלי, היועץ המשפטי של המועצה, הסביר לחברי המליאה שבחודש נובמבר 2013, נכנסה לתוקף הרפורמה בחוק רישוי עסקים. על פי החוק, על הרשות המקומית למנות "גורם השגה מחוזי". עו"ד פישר הסביר שכאשר מתקבלת בקשה למתן רישיון עסק, המועצה קובעת למבקש תנאים. והיה והמועצה תטען שהמבקש לא מילא את התנאים והמבקש יטען שכן מילא אותם, "גורם ההשגה" צריך לקבוע מי צודק, המועצה או המבקש. הסמכות של "גורם ההשגה" היא לקבוע רק אם המבקש עומד בתנאים לקבלת רישיון עסק או לא.
 - ראש המועצה הציע שבעקבות העלאת הנושא, יגיע למליאה נציג משרד הפנים, אשר גרנר ויסביר על הרפורמה ברישוי עסקים. לאותה הישיבה יוזמנו גם נציגי המשקים והאגודות החקלאיות. ראש המועצה הביא לדוגמא את הדרישה לקבלת רישיון עסק מהלול של משפחת אופנהיימר בכפר פינס, שהביאה לכך שיש דרישה מכל הלולים במועצה להוציא רישיון עסק.

- **אום אל קוטוף** חברי המליאה שאלו אם יש כתובת במועצה שתסייע ליישובים ולתושבים בנושאים של כיבוי אש, עקב החמרת הדרישות של רשות הכבאות, שהן תנאי למתן רישוי עסק. בעקבות כך, התפתח דיון בסוגיה זו ונטען שלעיתים הדרישות של רשות הכבאות גוררות עלויות בלתי אפשריות מהעסקים ומעמידות אותם בפני סכנת סגירה.
- **אלוני יצחק** החוק דורש שגורם ההשגה יהיה עובד בכיר ברשות המקומית. בסופו של הדיון אישרה המליאה את מינויו של מזכיר המועצה, בועז מנחם, כגורם השגה לעניין רישוי עסקים.

● **גן השומרון**

● **גן שמואל**

● **כפר גליקסון**

● **כפר פינס**

● **להבות חביבה**

● **מאור**

● **מגל**

● **מי עמי**

● **מייסר**

● **מצפה אילן**

● **מצר**

● **מענית**

● **משמרות**

● **עין עירון**

● **עין שמר**

● **קציר**

● **רגבים**

● **שדה יצחק**

● **שער מנשה**

● **תלמי אלעזר**

7. אישור תקציב המועצה הדתית כפר פינס – מנשה

ראש המועצה הסביר את הליך אישור ההרכב החדש של המועצה הדתית כפר פינס – מנשה. חלק מחבריה הם נציגי המועצה האזורית וחלק מומלצי השר, כולם תושבי המועצה. במסגרת זו, נחמיה כהן, מכפר פינס, נבחר ליו"ר המועצה הדתית ונחמיה טוויל ממאור, לגזבר. 60% מתקציב המועצה ממומן מתקציב המועצה האזורית; בנוסף יש לה הכנסות מקבורה, בעיקר מניהול בית הקברות האזורי שלידי שער מנשה. יתרת 40% מהתקציב מתקבל מהמשרד לשירותי דת.

נחמיה כהן הציג על גבי מצגת את התחומים בהם עוסקת המועצה הדתית: כשרות, טהרת המשפחה, תרבות תורנית, בתי כנסת, עירובין, קבורה ובתי עלמין. בהמשך, הציג תכנית השקעות והשתתפויות בצרכי דת של יישובי המועצה. לבסוף, הציג את תקציב המועצה הדתית (מצורף לפרוטוקול). נחמיה כהן הסביר שהמועצה הדתית מקטינה את כמות הקבורה של אזרחים חסרי דת בבית הקברות האזורי, על מנת לווסת את הקבורה בהתאם לתכנון בשטח הקיים.

בתום הצגת התקציב של המועצה הדתית, אושר ע"י המליאה.

8. תקציב המועצה לשנת 2014

ראש המועצה פתח בדיון והסביר שהמועצה עדיין מתמודדת עם קשיים בתקציב עקב אי-עמידה של משרד הפנים בהתחייבויות שלטוניות שניתנו על ידי שר הפנים הקודם, עם צירופו של הישוב קציר למנשה. כמו כן הבהיר שתושבי קציר אינם הבעיה, הבעיה היא בהתנהלות של משרד הפנים. התקיים דיון בהנהלת המועצה שבו הוחלט להביא לאישור המליאה תקציב מאוזן, אחרת הוא לא יאושר על ידי משרד הפנים.

בכנס ראשי רשויות מקומיות, שהתקיים לאחרונה, ראש המועצה הקריא, בנוכחות שר הפנים, את ההתחייבויות של שר הפנים הקודם ושל המנכ"ל הקודם ושאל אם קיים רצף שלטוני. בין היתר הביא לדוגמה את מצב התחזוקה הירוד ביותר של מערכת הביוב ביישוב קציר. בתשובה אמר שר הפנים שמנשה

כלולה ברשימת הרשויות בהן יש לבצע תיקון עיוותים. בעקבות כך תתקיים פגישה נוספת עם מנכ"ל המשרד. נמסרה למנכ"ל חוברת עם כל החומר הרלוונטי לבעיות התקציב. ממשלת ישראל עומדת לאשר תקציב של מיליארד

שם להקמת העיר חריש; המועצה דורשת שבמסגרת זו יוכנסו התקציבים שהובטחו למנשה עקב כך שצירוף קציר למנשה נעשה על מנת לאפשר הקמת העיר חריש.



- ראש המועצה מסר שהוא והגזבר יפגשו בימים הקרובים עם הרפרנטים למשרד הפנים באגף התקציבים באוצר. במקביל, משרד היועץ המשפטי ממשיך בהכנת העתירה לבג"צ, כפי שהוחלט במליאה. נמתין לפגישה עם המנכ"ל ועם אגף התקציבים לפני הגשת הבג"צ. הודגש שכל הפגישות שהתקיימו עד כה עם פקידי משרד הפנים, המנכ"ל, סגנית השר ויושבי ראש ועדות הפנים והכספים של הכנסת, לא הביאו לשינוי עמדת משרד הפנים בנושא התקציב.
- מאחר ויש להגיש תקציב מאוזן, קוצצו פעילויות של מחלקות המועצה. חברי המליאה טענו שתושבי מנשה המקוריים, לא צריכים להיפגע ולכן הוזכרה התחייבות שר הפנים הקודם שכתב במפורש שתושבי מנשה לא יפגעו מצירוף קציר.
- **כפר גליקסון**
בהמשך, הציג הגזבר על גבי מצגת, את המאפיינים המרכזיים של התקציב:
- **כפר פינס**
בצד ההכנסות
ארנונה כללית - הפחתה מ-44.6 מיליון ₪ ל-42.7 מיליון ₪ היות ועד היום טרם אושרה העלאה החריגה של ארנונה שלא למגורים לצורך השוואה לנפה. בימים האחרונים הוגש בג"צ ע"י לשכות המסחר בנידון, וכן יצא מכתב ממשרד הפנים המסייג את האישור להעלאות הנ"ל.
- **להבות חביבה**
ארנונה "נכס למטרה אחרת" - הפחתה 1.8 מיליון ₪. כמו שרשום מעלה, הסייג הזה הוחרג כי מראש היה שנוי במחלוקת מול משרד הפנים.
- **מאור**
מענק לאיזון - הקטנה מ-9.9 מיליון ₪ ל-8.5 מיליון ₪, נובע בעיקר משינוי בדרוג החברתי כלכלי של המועצה מ-5 ל-6.
- **מגל**
מענק קליטת קציר - אי עמידה של משרד הפנים בהתחייבות שלהם למועצה בהיקף 3.1 מיליון ₪ שמתווסף לסכום של 2.3 מיליון ₪ משנת 2013.
- **מי עמי**
ארבעת הסעיפים הנ"ל יוצרים בור בהכנסות של -8.2 מיליון ₪.
- **מייסר**
בצד ההוצאות
סומנו עשרות סעיפים לצמצום ושבאמת ניתן לצמצם אותם.
- **מצפה אילן**
בעיות : סעיפים רבים לא ניתן לצמצם וקשורים בהכנסות לכן השינוי לפעמים הוא מינורי אבל ההשפעה על השרות גדולה.
- **מצר**
חלק מהסעיפים הם במסגרת משק כספים סגור וצמצום הוצאה לא מביא לשיפור תקציבי. כמו למשל וועדה לתכנון שממומנת מקרנות השבחה מעבר להכנסות רגילות, והוצאות משק הביוב ופירעון מלוות.
- **מענית**
התחייבות שכר - לכל הדעות המועצה מתנהלת די ביעילות מבחינת תקני כח אדם ואין לה חגורת שומנים בצורת עודף כח אדם לצמצום.
- **משמרות**
בסופו של יום סומנו סעיפים בהיקף של 4.1 מיליון ₪ לצמצום. משמעות קיים עדיין פער של 4 מיליון ₪ שאין לו מקור מימון.
- **עין עירון**
בעיות בעלות השפעה משמעותית על התקציב
חוק העזר לביוב יאושר כנראה בחודש יולי 2014 עם התעריף החדש - משמעות אובדן של רבע שנה בהכנסות המעודכנות היות ונלקח בחשבון עדכון בחודש אפריל 2014.
- **עין שמר**
גני ילדים בקציר - טרם אושרו כל התקנים כולל גן שפתי וכנראה (וודאי) שגן אחד לא יאושר חסרון של 250 אלף ש"ח ואם לא יאושר 2 גנים (סיכון סביר) חסרון של 500 אלף ש"ח.
- **קציר**
- **רגבים**
- **שדה יצחק**
- **שער מנשה**
- **תלמי אלעזר**

- אום אל קוטוף
 - אלוני יצחק
 - אל עריאן
 - ברקאי
- גידול במספר תלמידים בבית ספר רעות וניצני רעות ופתיחת כתות לא תקניות ע"ח המועצה מביאה למצב שהרצון והפעילות שנעשתה לצמצום היקף משרות לא באה לידי ביטוי. וגם הסל לביה"ס פר תלמיד גדל.
- הקמת מחלקת הנדסה לביצוע פרויקטים – לא מתקצב ובכדי להוציא לפועל יש לתקצב ואז להגדיל את ההוצאה שאין לה כיסוי.
- הקמת מערך תחזוקה בישובים ע"י חברה כלכלית – סומן סכום של 246 אלף ₪ האם לבטל אותו? או להגדיל אותו? כפי שמוערך ע"י החברה ומהיכן מגדילים?

● גן השומרון

סיכום והצעות ברמת המאקרו

- גן שמואל
 - כפר גליקסון
 - כפר פינס
 - להבות חניבה
1. בג"צ כנגד משרד הפנים ובמקביל המשך מיצוי תהליכים מול האוצר, תקציבים ומשרד הפנים לקבל את המגיע לנו.
 2. המשך לחץ לאשור העלאת ארנונה לא למגורים – חשוב לשנה זו ולשנים הבאות ביתר חשיבות.
 3. שמירה מול וועדות חקירה וגבולות על נכסים מניבי ארנונה שלא יועברו ויחולקו "ללוטשי עיניים".
 4. פיתוח אזור התעסוקה – יעד 2016-2017 תחילת תשלום ארנונה, כנ"ל בקציר מרכז מסחרי

● מאור

סיכום והצעות ברמת המיקרו

- מגל
 - מי עמי
 - מייסר
1. הגדלת בסיס השומה לארנונה כחלק מסקר הנכסים ושומות לגורמים שונים במועצה.
 2. צמצום הוצאות עמוק יותר והורדת רמת שרות כולל ביטול הסכמות משנים קודמות שחלקן מומנו ע"י ההורים והופסקו בשל חוקיות – כיתות קטנות שמביאות לכתות לא תקניות.

● מצפה אילן

לאחר מכן, הגזבר הציג בפני חברי המליאה, על גבי מצגת, את נתוני התקציב. ביין היתר, ציין שהמענק לקליטת היישוב קציר, שהובטח על ידי משרד הפנים אך לא התקבל, כלול בתקציב ולכן הקיצוץ שנעשה בו הוא בגובה 4.1 מיליון ₪ במקום 8 מיליון ₪.

● מענית

חבר המליאה פבל שטיין שאל אם ניתן לאשר את התקציב מאחר ועקב התמשכות הדיון, מספר חברים עזבו את הישיבה.

● משמרות

בסופו של דבר, ראש המועצה העלה את התקציב המקוצץ לאישור המליאה. התקציב אושר פה אחד.

● עין עירון

● עין שמר

● קציר

● רגבים

● שדה יצחק

● שער מנשה

● תלמי אלעזר


איילן שדה
ראש המועצה




קארמי מנחם
מזכיר המועצה