



פרוטוקול מליאת מועצה מס' 11 מיום 31.10.2013

נוכחים:

● אום אל קוטוב

אילן שדה – ראש המועצה

● אלנוני יצחק

רן אורן – מגל

● אל עריאן

אריק טוויל – מאור

● ברקאי

נג'יב אבו רקיייה – מייסר

● גן השומרון

שדאד הרשה – מייסר

עמרי שוהם – מצר

● גן שמואל

סולימאן כבהה – אל עריאן

אורי בז'רנו – מי עמי

● כפר ג'ליקסון

נתי אוסטר – גן השומרון

אודי שצקי – גן שמואל

● כפר פינס

יששכר אופנהיימר – כפר פינס

אסף ארנון – רגבים

אמנון אליהו – קציר

משתתפים:

● להבות גביבה

נתן קוסקס – גזבר המועצה

● מאור

רז פורת – מבקר המועצה

עו"ד אריאל פישר – יועץ משפטי

● נגל

רם שמואלי – ערי חינוך

שמשי כהנא – מנהל מח' הרווחה

● מי 8

בפתח הישיבה ראש המועצה בירך את חבר המליאה, יששכר אופנהיימר, שחזר להשתתף בישיבות המליאה, לאחר היעדרות עקב מחלה.

● מייסר

1. אישור פטור ממכרז להפעלת מועדוניות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים

● מצפה אילון

שמשי כהנא, מנהל מחלקת הרווחה, הסביר את השינוי שהנהיג משרד הרווחה, להתקשרות עם עמותות המפעילות מועדוניות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים. בהסדר הקודם, העמותות התקשרו ישירות עם משרד הרווחה. כעת המשרד דורש שההתקשרות תהיה דרך הרשויות המקומיות. בפועל, העמותות מקבלות תמיכה כספית באופן ישיר ממשרד הרווחה.

● מצר

ביישובי המועצה פועלות שתי עמותות המפעילות מועדוניות לטובת אוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים: מועדונית של עמותת "אתגר" בלהבות חביבה ומועדונית של עמותת "משעולים" במגל.

● מצפית

על פי הסבריו של מנהל מחלקת הרווחה, למועצה יש אימון בפעילותן של העמותות והן מפעילות פעילות ייחודית.

● מצפנת

עו"ד אריאל פישר, ממשרד נחליאלי, היועץ המשפטי של המועצה, כתב חוות דעת בעניין מתן פטור ממכרז להפעלת מועדוניות לאוכלוסייה בעלת צרכים מיוחדים. חוות הדעת מבססת את הפטור ממכרז מהיבטים של מומחיות ו/או אימון בו ניתן להעניקו, מכוח סעיף 3 (8) לתוספת הרביעית לצו המועצות המקומיות (אזוריות).

● עין עירון

הפטור ממכרז אושר קודם לכן על ידי ועדת המכרזים של המועצה וכעת נדרש לקבל אישור ממליאת המועצה.

● עין שחר

בתום הצגת חוות הדעת, חברי המליאה שאלו שאלות הבהרה, בין היתר ביקשו לבדוק אם יש סיכון למועצה.

● קציר

בסופו של הדיון אישור הפטור ממכרז הועלה להצבעה, 20 חברי מועצה הצביעו בעד וחבר אחד נמנע. הפטור אושר.

● רגבים

● שדה יצחק

● שער מנשה

● תלמי אלוש



2. הצגת תכנית ערי חינוך

ראש המועצה הסביר את הרציונל של כניסת המועצה לתכנית "ערי חינוך". מנהל מחלקת החינוך, יוחנן אשחר, הציג את נציגי החברה, רם שמואלי ומוטי ליברמן. נציגי החברה הציגו על גבי מצגת את עיקרי התכנית. הכניסה לעבודה עם המועצה היתה בכנס החינוך השנתי, בחודש אוגוסט האחרון. התכנית כרוכה בהובלת תליך חשיבה מחודש בתחום החינוך הפורמאלי והבלתי פורמאלי. נציגי החברה ציינו שבמועצה אזורית מנשה פועלת מערכת חינוך מהטובות במדינה.

"ערי חינוך" עוסקת באמנות שיתוף הפעולה, בכיתה, בבית הספר, במועצה, בקהילה ובארץ. בתכנית מופעלת בכנס מורים, בפורום מנהלי בתי הספר ובעבודה בכיתות. מדובר במהפך בתפיסה החינוכית, במטרה לעורר את סקרנותם של התלמידים. לדעתם של אנשי ערי חינוך, יש להתגבר על אי ההתאמה הקיימת במערכת החינוך במדינה בין סמכות ואחריות. צריך לתת למורים ולמנהלי בתי הספר להוביל, לפעול באוטונומיה.

בתום ההצגה, חברי המליאה שאלו מספר שאלות. בין היתר, נשאלה השאלה איך פותרים את הבעיה של הילדים שלא משתלבים במערכת החינוך. המצגת מצורפת לפרוטוקול זה.

3. בקשת הבהרה של נג'יב אבו רקיייה

חבר המליאה ממיסר, נג'יב אבו רקיייה, ביקש להבהיר את התבטאותו בישיבת המליאה הקודמת שדנה בחוקי העזר לפיתוח. נג'יב ציטט מסמך של המכון הישראלי לתכנון כלכלי, שהוגש לדיון בכנס הרצלייה. המחקר מגלה כי: א) רמת ההכנסה למשק בית של האוכלוסייה הערבית בישראל נמוכה בכ-43% בהשוואה להכנסה הממוצעת למשק בית בקרב אוכלוסיית הרוב, בניכוי ערבים וחרדים. ב) שיעור העוני בקרב ערביי ישראל עומד על 49%, שהם 15% מאוכלוסיית הרוב. המסמך מבטא את מה שהתכוונתי לומר.

4. צו מיסוי 2014

טיוטת צו המיסוי נשלחה מראש לחברי המליאה. בשנים קודמות, הארנונה היתה עולה באחוזים שאושרו על ידי ועדת הכספים של הכנסת. לפני שנתיים, הוחלט במשרד הפנים להנהיג ארנונה עסקית (תעשייה ומסחר) נפתית. משמעות הדבר, להשוות את הארנונה העסקית למוצע של הנפה, במקרה שלנו, לנפת חדרה. זו היתה יוזמה של הערים הגדולות, במטרה למנוע בריחה של תעשייה ומסחר מן הערים למועצות האזוריות. משמעות החלת ארנונה נפתית על מ.א. מנשה, היא העלאה של התעריף במשך 4 שנים, כשבכל שנה יתווסף רבע מהעלייה הנדרשת. משרד הפנים גם קבע שאם הרשות לא תעלה את הארנונה העסקית לתעריף הנפתי, הוא יקנוס את הרשות במענק האיזון בגובה תוספת הארנונה. אי-לכך, במליאה הקודמת אושרה עלייה של הארנונה העסקית ב-25% כל שנה, במשך 4 שנים. באותה הזדמנות הוחלט להפחית את הארנונה על הקרקע החקלאית ב-50%, על מנת לתקן עיוות היסטורי שגרם שהארנונה החקלאית במנשה הייתה מהגבוהות בארץ. החלטת המליאה אושרה על ידי משרד הפנים, למעט עליית הארנונה על סיווג של "נכס אחר", בו כלולות חלק מהתעשיות במועצה. בעבר, לפני השינוי, התעריפים של תעשייה ונכס אחר היו זהים. מסיבות משפטיות, יש קושי לשנות את הסיווג של נכסים שבמשך כל השנים סווגו כ"נכס אחר".

תקציב המדינה לשנת 2013 אושר באיחור רב. כאשר קיבלנו את האישור לתקציב המועצה, התברר לנו שמענק האיזון הוקטן. משרד הפנים קנס את המועצה על אי-העלאה בארנונה העסקית, שלא אושרה על ידו ("נכס אחר"). הקנס התייחס לכל העלייה שהייתה צריכה להתבצע במשך 4 שנים. תקציב



המועצה גם נפגעה בגלל אי עמידה של משרד הפנים בהתחייבויות למתן מענק מיוחד במשך מספר שנים, לקליטת הישוב קציר. בהקשר זה, התקיימה פגישה עם מנכ"ל המשרד והאחראית על התקציבים, בה ביקש המנכ"ל לבדוק את הנתונים מחדש. יש לציין שמחוז חיפה של משרד הפנים תומך בעמדת המועצה בעניין המענק. גם קיימת בעיה עם כספי הפיתוח שהובטחו לקליטת קציר במועצה, שגם הם לא הועברו לידינו.

ההמלצה המובאת בפני המליאה היא לאשר את צו המיסוי לשנת 2014, להעלות את תעריף הארנונה ל"נכס אחר" ב- 25% במשך 4 שנים ולהמשיך בהעלאת הארנונה ההדרגתית שכבר אושרה בתעריף ארנונה לתעשייה ומסחר, ב- 25% כל שנה.

בהמשך הציג הגזבר את צו המיסוי המוצע, על גבי מצגת. הארנונה תעלה על פי הנוסחה של משרד הפנים, ב- 3.49%. העלייה נובעת משילוב של 50% מעליית מדד המחירים לצרכן (1.33%) ו- 50% מעליית השכר בסקטור הציבורי (5.66%). עד לפני שנה לקחו בחשבון מקדם התייעלות של 80% מהעלייה של הארנונה. מהשנה, מעלים בעלייה מלאה, הנובעת מהנוסחה. טרם נקבע אחוז העלייה הסופי ואנו נצמד לנוסחה בהתאם לאישור הסופי על ידי ועדת הכספים. במקביל וכאמור, הארנונה העסקית תעלה בהדרגה עד להשוואתה עם תעריף הארנונה הנפתי. העלייה תהיה של 25% ביחס לשנת הבסיס ולא בחישוב ריבית דריבית. המועצה צריכה להגיע ל- 90% מהארנונה העסקית של חדרה: 60 ש"ח למ"ר תעשייה, 120 ש"ח למ"ר למשרדים ושירותים. הארנונה למגורים לא תשתנה מעבר לעלייה של 3.49% הנובעת מהנוסחה. כל המהלך מתבצע על מנת לשמור על קופת הרשות ולמנוע קיזוז במענק האיזון.

הודגש שצו הארנונה חל על תחום היישוב בלבד (תחום הקו הכחול), הוועד המקומי רשאי לפעול רק בתחום הקו הכחול, גם בגביית מיסים.

בתום ההצגה של הגזבר, אורית חמו ביקשה לצרף לצו הארנונה את ההסבר שניתן כאן. הגזבר השיב שישלח מכתב הסבר לעסקים.

אורי בז'רנו טען שישנם עסקים שלא יוכלו להתגבר על ההעלאה בארנונה, למשל בתי אריזה, המחזיקים בשטחים גדולים. בנוסף אמר שבערים, הרשות מספקת שירותים לתעשייה, ולעומת זאת במועצה האזורית, מאחר והתעריף היה נמוך, לא סופקו כלל שירותים. לדעתו, עם העלייה בארנונה, צריך להתחיל לספק שירותים כגון פינוי אשפה ביתית, סימון כבישים וכו'.

דוד גוזלן אמר שעקב העלייה בארנונה העסקית, לא יבואו עסקים חדשים למועצה, דבר שיפגע בתעסוקה באזור. לדעה זו הצטרפו חברי מליאה נוספים.

בסופו של הדיון, ראש המועצה העלה את צו המיסוי לשנת 2014 לאישור המליאה: 20 חברים הצביעו בעד, לא היו קולות נגד וקול 1 נמנע. צו המיסים אושר.

5. אישור מינוי מזכיר המועצה כממלא מקום של ראש המועצה בוועדות בחינה

המליאה התבקשה לאשר את מינויו של מזכיר המועצה, כממלא מקום של ראש המועצה בוועדות בחינה לבחירת עובדים חדשים. מילוי המקום יתרחש במקרים בהם ראש הרשות אינו יכול להשתתף בוועדה. המינוי אושר פה אחד על ידי המליאה.

6. מינוי ועדת ביקורת במשמרות

בישיבת המליאה מס' 6, מיום 30.5.2013, אושר מינויה של ועדת ביקורת במשמרות. חברי הוועדה שמונו הם: יוסי קפלן, גיל תורג'מן ושמואל דהן. הוועד המקומי ביישוב ביקש לצרף את סילביה לביא כחברה נוספת בוועדה. המינוי אושר על ידי המליאה.

● אום אל קוטף

● אלנוי יצחק

● אל עריאן

● ברקאי

● ען השומרון

● ען שואה

● כפר ג'ליקסון

● כפר פנים

● להבות אביבה

● מאור

● נג'ם

● נוי עמי

● נויסר

● נשפה אילון

● נצר

● נענית

● נשמרות

● עין עירון

● עין שחר

● קציר

● רגבים

● שדה יצחק

● שער מנשה

● תלמי אלסטר

7. אישור תב"רים ונושאים כספיים

נושא א: אישור תב"רים

● אום אל קוטוף

1. הנגשת כיתת שמע בגן משמרות בסכום של 30,000 ₪. מענק משרד החינוך.
2. העברת מבנים יבילים ממלוא לגוונים בסכום של 50,000 ₪. מקרנות הרשות.
3. עבודות כבישים שדה יצחק בסכום של 1,900,000 ₪, מת.ב.ר. 1271: 400 אש"ח, מת.ב.ר. 1304: 250 אש"ח, מת.ב.ר. 1382: 250 אש"ח. השתתפות האגודה מכספי משקם כ- 1 מיליון ₪ (המועצה תסיר עיקול על הכסף הנ"ל ובתמורה תועבר למועצה לצורך הת.ב.ר.).

מליאת המועצה אישרה את 3 התב"רים הנ"ל – פה אחד.

נושא ב: חשבונות בנק

- פתיחת חשבון עו"ש בבנק דקסיה הכולל פיקדונות סילוקין, הסדרי חייבים עפ"י הרשאה. מורשה החתימה בחשבון – המורשים להחתים מטעם המועצה. פתיחת החשבון אושרה פה אחד על ידי המליאה.

● נאור

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

● נחל

אילן שדה - ראש המועצה




בועז מנחם - מזכיר המועצה

