



פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 20 מיום 18.9.2014

• אום אל קוטוף

• אלוני יצחק

• אל עריאן

• ברקאי

• גן השומרון

• גן שמואל

• כפר גליקסון

• כפר פינס

• להבות חביבה

• מאור

• מגל

• מי עמי

• מייסר

• מצפה אילן

• מצר

• מענית

• משמרות

• עין עירון

• עין שמר

• קציר

• רגבים

• שדה יצחק

• שער מנשה

• תלמי אלעזר

רן אורן סופר - מגל
אריק טוויל - מאור
נאיף הערדה - מייסר
יעקב בכר - מענית
סולימאן כבהה - אל עריאן
הראל יגודה - עין שמר
ברק כהן - תלמי אלעזר
אילן אדוט - גן שמואל
שמעון כלפון - כפר פינס
יעקב מילר - משמרות
פבל שטיין - קציר

נוכחים:

אילן שדה - ראש המועצה
אנה כ"ץ - שדה יצחק
ניסים צרור - מאור
עמרי שוהם - מצר
ראשד כבהה - אום אל קוטוף
אורי בז'רנו - מי עמי
טובית שפירא - עין שמר
אודי שצקי - גן שמואל
אורן סקוט - גן שמואל
אסתר הילמן - עין עירון
אסף ארנון - רגבים
אמנון אליהו - קציר

משתתפים:

נתן קוסקס - גזבר המועצה

מוזמנים:

הרב מיכאל שטרן - רב המועצה
הדתית
עזרא סידרנסקי - מנכ"ל החברה הכלכלית
נציגי כוחות הביטחון

1. ברכות לקראת השנה החדשה

• ראש המועצה פתח את דבריו בברכה לנציגי כוחות הביטחון שכיבדו את המועצה בנוכחותם בישיבה החגיגית. בהמשך הזכיר את ימי הלחימה בדרום בקיץ האחרון ואמר שלתושבים שלנו היתה תחושת ביטחון עקב הערכות המועצה בסיוע נפת גדור של פיקוד העורף. הצלחנו ליצור מצב של קיום שגרה במצב לא רגיל, הן במרכז האזורי של המועצה והן בישובים. ראש המועצה הודה על כך לכוחות הביטחון והודה להם גם על שיתוף הפעולה לאורך כל השנה. ראש המועצה הזכיר שבסיוע פעיל של אנשי היקל"ר הוקמו צוותי חירום בישובי המועצה.

• מפקד נפת גדור בירך בשם פיקוד העורף.

• מפקד תחנת המשטרה בבקה אל גרביה בירך בשם משטרת ישראל.

• חבר המליאה, נאיף הערדה, בירך בשם התושבים הערבים.

• רב המועצה, הרב מיכאל שטרן, פתח את ברכתו והזכיר את שנת השמיטה, באומרו שהשמיטה היא לכל הלאום. הרב ציין את האווירה הטובה הקיימת במועצה וביקש לשמור על ה"ביחד". איחל שנה של שקט, יצירה, שמחה ושלוש.

• בהמשך התקיים טקס קצר שהובילו אותו אנשי היקל"ר. אנדר"י אדלמן, מפקד היקל"ר של מנשה, פתח בברכה ובירך את קצין התנהגות



האוכלוסיה בצוות, רודריגו רמניק, שבמהלך הטקס הועלה לדרגת סגן. בהמשך בירך את סגנו, גיל אייזנר, שבמהלך הטקס הועלה לדרגת סרן.

• אום אל קוטוף

• אלוני יצחק

• אל עריאן

• ברקאי

• גן השומרון

• גן שמואל

• כפר גליקסון

• כפר פינס

• להבות חביבה

• מאור

• מגל

• מי עמי

• מייסר

• מצפה אילן

• מצר

• מענית

• משמרות

• עין עירון

• עין שמר

• קציר

• רגבים

• שדה יצחק

• שער מנשה

• תלמי אלעזר

בסיום פרק הברכות, חברי המליאה הרימו כוסית לקראת ראש השנה. ראש המועצה בירך ואיחל שנה טובה ובריאות לכל אחד בביתו ובמשפחתו והרים כוסית לחיי מדינת ישראל, המועצה ותושביה.

2. מידע שוטף

ראש המועצה סיכם את העשייה במועצה בשנה האחרונה:

- בימי הלחימה בקיץ אירחנו נערים ונערות מהדרום, בנוסף משפחות התארחו באופן פרטי בישובים. המועצה גם הסיעה נוער מישובי הדרום וסייעה להבאת תושבים מהדרום באוטובוסים הצהובים. המתמידים של מנשה ירדו כל סוף שבוע לדרום עם כלי הרכב, לסייע לכוחות מג"ב.
- המועצה הקימה מועדוני נוער במגל, בלהבות חביבה ובמייסר. בקרוב תתחיל בנייתם של מועדוני נוער בתלמי אלעזר, בעין עירון ובקציר.
- שופץ מועדון הישוב במי עמי ושודרג מגרש הספורט בקיבוץ כפר גליקסון.
- ב-1 בספטמבר נפתחו שלושה גני ילדים חדשים במייסר, אחד במשמרות ואחד בגן השומרון. בקרוב יפתח גן ילדים חדש באום אל קוטוף ונמצאים בבנייה גני ילדים בכפר פינס ובמאור
- שנת הלימודים החדשה נפתחה. לומדים במוסדות החינוך של המועצה 4,600 תלמידים. נוספו כיתות יבילות בבתי הספר "רעות", "ניצני רעות", "גוונים" ו"קשתות". בוצעו שיפוצים בבית הספר התיכון "גוונים" ובבית הספר היסודי בקציר.
- הרחבת מרכז "מלוא" וחדר הכושר נמצאת בעיצומה, בהשקעה של כ-9 מיליון ₪.
- בניין הקבע של בית הספר הממלכתי דתי "נטעים" נמצא בבנייה. שמונה הכיתות הראשונות יהיו מוכנות, ככל הנראה, בפברואר או מרץ הקרוב.
- היקפי הפעילות בחברה הכלכלית של המועצה הם גדולים. למרות השנה השחונה, לא היה דונם של מטעים בישובים שלא קיבל מים להשקיה, הן מים מושבים והן מים שנשאבו מבארות במאמצים גדולים. חפירת מאגר "משמרות" נמצאת בהליך מתקדם. עלות כל הפרויקט מוערכת בכ-50 מיליון ₪ והוא אמור להסתיים במחצית השניה של שנת 2015. שודרג מט"ש גרנות – גן שמואל, בעזרת מפעל השימורים של גן שמואל. כמו כן הסתיימה הקמת מערכת הביוב בישוב אום אל קוטוף.
- מט"ש עירון, המנוהל בשיתוף עם רשויות נחל עירון ועם חריש, עובר שדרוג לקראת קליטת שפכי העיר חריש, במימון המדינה. מנצלים הזדמנות זו לשדרוג קווי ההולכה. המים המושבים שיצאו מהמט"ש יהיו ברמה שלישונית.



- מתגבש פרויקט של התייעלות אנרגטית, בשיתוף חברת החשמל עם הרשויות המקומיות באזור. במסגרת הפרויקט תאורת הרחוב ביישובים תוחלף לתאורה חסכונית.
 - שודרג כביש פנימי במושב מאור ושדרוג כבישים במושב שדה יצחק נמצא בשלב ביצוע מתקדם.
 - הסתיימו העבודות העיקריות של פיתוח התשתיות בשכונת ההרחבה בקיבוץ משמרות. הפרויקט נוהל על ידי החברה הכלכלית.
 - גויסו תקציבים לשדרוג "בית לולה", המועדון ביישוב קציר. כמו כן גויסו תקציבים לשדרוג מערכת הביוב בקציר.
 - על פי תכנון שבוצע בעבר, קו רכבת היה צריך לעבור לאורך כביש 65 בנחל עירון ולהיכנס לתוך מנהרה עד לצומת מגידו. לאחרונה החלו לבחון חלופה אחרת לאותו קו רכבת, לאורך כביש 581 וכביש 574 עד צומת משמר הגבול ומשם לכיוון רגבים, שם הרכבת תיכנס למנהרה של 15 ק"מ עד להתחברות עם רכבת העמק, לכיוון חיפה. מחלקת ההנדסה החלה ליידע את היישובים היושבים לאורך התוואי החדש, על בחינת הרשויות את השינוי המסתמן.
 - הזכרה ההפגנה המתוכננת ליום שישי, 19/9/2014, בשעה 10:00, למחות נגד משרד החקלאות על כך שאינו מתקן תקנות שימנעו מחקלאים בישראל להעביר גזם לבעלי המפחמות ברשות הפלסטינאית. זאת מפני שהמפחמות מזהמות את האוויר וגורמות לפגיעה קשה באיכות האוויר של מספר יישובים במועצה. ההפגנה משותפת עם רשויות שכנות, שגם הן סובלות מהעשן של המפחמות.
- 3. בחירת נציג המועצה ברשות ניקוז כרמל**
- ראש המועצה ביקש להכניס סעיף זה לסדר היום של המליאה. המליאה אישרה אותו פה אחד. בעקבות כך הוצע למנות את נפתלי הראל, מכפר גליקסון, כנציג המועצה ברשות ניקוז כרמל. המליאה אישרה את המינוי פה אחד.
- 4. אישור פרוטוקול**
- המליאה אישרה פה אחד את פרוטוקול ישיבה מס' 19 מיום 14.8.2014.
- 5. אישור תב"רים ונושאים כספיים**
- א. תב"ר הרחבת היישוב קציר- 113 יחידות בגבעה המערבית, תב"ר מס' 1444: רוב הסכום בוצע על ידי המועצה קציר – חריש לשעבר. עם העברת היישוב קציר למנשה, הפרויקט הועבר לאחריות המועצה. נפתח חו"ז לפרויקט ובו נרשמו הסכומים שיצאו הן בתקופה שהיה באחריות קציר – חריש והן לאחר העברת האחריות למנשה. מבקר משרד הפנים וממונה הרשויות במשרד הפנים סיכמו עם המועצה שיש לפתוח תב"ר לניהול הפרויקט ולרשום בו את כל ההכנסות וההוצאות. מקור התב"ר: 31,500,000 ש"ח, מתשלומים של המשתכנים עבור עלויות הפיתוח. מול הכנסות אלה נרשמות בתב"ר כל ההוצאות של עבודות הפיתוח.



- **אום אל קוטוף** עמרי שוהם שאל אם קיימת חשיפה למועצה בניהול ב"ר זה. הגזבר ענה שאין חשיפה מפני שהכספים ששולמו על ידי המשתכנים, המשמשים כמקור, מופקדים בחשבון בנק נפרד של הפרויקט.
- **אלוני יצחק** בעד תב"ר זה הצביעו 21 חברי מליאה (אילן שדה, רן אורן, אנה כ"ץ, אריק טוויל, ניסים צרור, נאיף ערדה, יעקב בכר, ראשד כבהא, סולימאן כבהא, אורי בז'רנו, טובית שפירא, ברק כהן, אודי שצקי, אילן אדוט, אורן סקוט, שמעון כלפון, אסתר הילמן, יעקב מילר, אסף ארנון, סבל שטיין, אמנון אליהו). 2 חברי מליאה נמנעו (עמרי שוהם, הראל יגודה). פתיחת התב"ר אושרה.
- **גן השומרון**
- **גן שמואל** ב. תב"ר השתתפויות בתשתיות, בתי עלמין ובתי כנסת בישובים – המועצה הדתית כפר – פינס מנשה מבצעת עבודות בישובים בתחום מבני דת, בתי עלמין ותשתיות בהיקף של 600,000 ₪. המקורות לתב"ר:
- **כפר גליקסון**

השתתפות המועצה הדתית:	400,000 ₪
השתתפות הישובים:	200,000 ₪
קרנות הרשות:	200,000 ₪
- **כפר פינס**
- **להבות חביבה**

• **מאור**

התב"ר אושר פה אחד על ידי חברי המליאה.

• **מגל**

6. האצלת סמכויות לקציר לניהול קריית האומנים בישוב

- **מי עמי** בישוב קציר קיים מתחם מבנים טרומיים המושכרים ליזמים תושבי הישוב. המתחם נוהל בעבר על ידי מועצה מקומית קציר – חריש. הוועד המקומי של קציר מבקש להאציל אליו הסמכות לניהול המתחם, לרבות הזכויות בחוזה השכירות, לעניין תביעה משפטית מול אחד השוכרים.
- **מייסר** להלן נוסח ההחלטה:
- **מצפה אילן** "בהתאם לסמכותה לפי סעיף (63) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), מחליטה המועצה לאצול לוועד המקומי קציר סמכות לניהול מתחם קריית האומנים בישוב קציר, בגוש 20463, חלקות 25-38. כמו כן המועצה ממחה לוועד המקומי את זכויות חוזי השכירות של המתחם".
- **מצר** האצלת הסמכויות אושרה פה אחד על ידי המליאה.
- **מענית**
- **משמרות**

7. אישור עדכון תקציב המועצה לשנת 2014

- **עין עירון** ראש המועצה הזכיר את השתלשלות ענייני התקציב לשנה השוטפת והסביר שבסופו של התהליך קבלנו את רוב הסכומים, שלא ניתנו תחילה, לצורך קליטת הישוב קציר, כפי שהובטחו על ידי שר הפנים הקודם. היו בעיות גם עם העלאת הארנונה "לנכס אחר" וקיזוז המענק עקב אי ההעלאה. גם נושא זה קיבל פתרון חלקי ותאושר העלאה חלקית של 7.5% בארנונה "לנכס אחר". שר הפנים כבר אישר והנושא ממתין לחתימתו של שר האוצר. עם ההתגברות על המכשולים שמשרד הפנים העמיד בפני המועצה לגבי תקציב 2014, ניתן כעת להביא לאישור המליאה תקציב מאוזן. אישור התקציב נדרש להמשך התנהלות תקינה מול משרד הפנים.
- **עין שמר** הגזבר הסביר שבעצם המצב לא טוב, למרות שהתיקונים המאפשרים להגיע לעדכון תקציב ולאשר תקציב מאוזן, הוא כולל הרבה פחות ממה שתוכנן במקור. המענק שקבלנו אינו עבור קליטת קציר (כפי שהובטח) אלא בגין
- **קציר**
- **רגבים**
- **שדה יצחק**
- **שער מנשה**
- **תלמי אלעזר**



- "תיקון עיוותים". בגלל כל העיכובים, התקציב מאושר סופית רק בחודש ספטמבר, דבר לא בריא.
- הגזבר הזכיר תוך כדי הסברים על התקציב, שהוגשה תביעה ייצוגית נגד המועצה בנושא פינוי אשפה. התביעה הוגשה על ידי משרד עורכי דין המתמקדת בתביעות ייצוגיות נגד הרשויות.
- בהמשך הגזבר הסביר את הדגשים העיקריים של עדכון התקציב:
1. תקציב המועצה טרם אושר ע"י משרד הפנים. – התקציב הראשון הוחזר לתיקון ולא אושר, השני נשלח ולא התקבלה תגובה (לחיוב או שלילה) המתינו ביחד אתנו למספר תשובות מהמשרד הראשי בירושלים.
 2. **התשובות שביקשנו והתשובות שקיבלנו:**
 - א. **מענק מיוחד בגין צרוף קציר** בסכום של 3,025 מיליון ₪ כנגזר מסיכומי הצרוף והתקציב הרב שנתי עבור שנת 2014.
 - ב. **תשובה** – ניתן מענק מיוחד תיקון עיוותים בסכום של 2.28 מיליון ₪, **עם קשר ובלי קשר למענק בגין קליטת קציר**.
 - ג. **אישור לצו המיסוי שאושר** – במליאה שאישרה את צו המיסוי לשנת 2014 אושרה ארנונה עסקית שהשוותה לנפתית, עפ"י הנחיות משרד הפנים. הנושא הועלה בפני המנכ"ל שהתחייב לאשר עד לא יאוחר מחודש מרץ 2014.
 - ד. **תשובה** – הצו יועלה בכ - 5% (לא טעות ובלי נכס "למטרה אחרת") ובכך יתווסף לתקציב המועצה כ - 400 אש"ח. ביקשנו שלא לאשר את האמור אצל השרים כי עומד בניגוד מוחלט להנחיות משרד הפנים. ואם המשרד חוזר בו ממדיניותו עליו גם לתקן במקביל את נוסחת האיזון. התחושה, כאשר הבינו את גודל הטעות והאבסורד בהתנהלותם, הודיעו כי הנושא ייבדק (נבדק) ע"י המחלקה המשפטית במשרד ותינתן תשובה מתוקנת.
 - ה. **משמעות כספית** – לשם זהירות הפרדנו בין כל הנכסים העסקיים לבין נכס למטרה אחרת.
 - i. כל הנכסים יעלו כנראה בכ - 7.5% במקום 25% והמשמעות פחות הכנסה של 1.2 מיליון ₪.
 - ii. נכס למטרה אחרת לא יועלה ב - 25% (אין אישור) להשוואת המצב עם יתר העסקים מהעלאה הקודמת של 2012 שלא אושרה לסיווג זה. ויעלה גם הוא ב 7.5% תוקצב בפועל 932 אש"ח
 - iii. סה"כ לתקציב תוספת של כ - 1.9 מיליון ₪, כולל עדכון מדידות סקר נכסים עד היום. במקום כ - 3 מיליון ₪ שהיה מתקבל עם אישור עליה של 25%.
 - iv. נכון ליום 11.9.14 שר הפנים חתם והחומר לחתימה אצל שר האוצר.
- אום אל קוטוף
 - אלוני יצחק
 - אל עריאן
 - ברקאי
 - גן השומרון
 - גן שמואל
 - כפר גליקסון
 - כפר פינס
 - להבות חביבה
 - מאור
 - מגל
 - מי עמי
 - מייסר
 - מצפה אילן
 - מצר
 - מענית
 - משמרות
 - עין עירון
 - עין שמר
 - קציר
 - רגבים
 - שדה יצחק
 - שער מנשה
 - תלמי אלעזר



1. **תוכנית הבראה (כן גם לזה הגענו)** – סוכם שהפער של כ- 1 מיליון ₪ יטופל במסגרת הכנת תוכנית "הבראה" ברמת מחוז, במסגרתה יקבעו אבני דרך להשגת יעדי תקציב ואז ניתן יהיה לאשר למועצה לקיחת הלוואה בהיקף של 1 מיליון ₪ (כבר לקחנו הלוואה של 2 מיליון ₪ לטובת כיסוי "גרעון מצטבר"). עם קבלת האשור על צוו מיסוי והחלטת מליאת המועצה, הגזבר יכנס לעבודה מול המחוז.
 2. **סוגיות תקציביות אחרות** המטופלות ואין להן קשר למענק ומשרד הפנים.
- אום אל קוטוף
- אלוני יצחק
- אל עריאן
- ברקאי
- גן השומרון
- גן שמואל
- כפר גליקסון
- כפר פינס
- להבות חביבה
- מאור
- מגל
- מי עמי
- מייסר
- מצפה אילן
- מצר
- מענית
- משמרות
- עין עירון
- עין שמר
- קציר
- רגבים
- שדה יצחק
- שער מנשה
- תלמי אלעזר
- א. **סקר נכסים ארנונה** – אנו בעיצומו של הסקר. כל ישוב שמסתיימת מדידתו כולל שלב הערעורים, מוכנס למערכת ואנו מחייבים כחוק מתחילת השנה בגין תוספות שנמצאו (ויש תוספות). הערכה עפ"י התוצאות החלקיות שיש בידנו, תוספת של בין 6%-8% שזה בכסף למגורים נטו כ- 1 מיליון ₪.
 - ב. **הסעות** – קיימנו משא ומתן עם חברות ההסעות הפועלות מול המועצה היקף הפעילות מולן (חינוך רגיל ומיוחד) כ- 13 מיליון ₪. הצלחנו לקבל הנחה ממוצעת של 6% מהמסיעים (סוכרייה שניתנה להם הארכת ההסכים בשנה). תוקצב כבר מראש 12 מיליון ₪ הצלחה זו. קיימת בעיית רגולציה גדולה מצד משרד החינוך הגורמת לקשיים ולהוצאות כספיות רבות.
 - ג. **ביטול הסעות וקווים שאינם מאושרים** ע"י משרד החינוך בשל אי קיום מיפוי ובמקביל במידה וקיים קו פעיל, לגבות ממי שאינו זכאי תשלום בגין ההסעה. זה מקובל בכל הארץ. – לצערי לא יושם גם בשנת תשע"ה.
 - ד. **וועדה לתכנון ובנייה** – קיים פיגור משמעותי בהכנסות מאגרות והיטלים, ויש לעדכן תחזית הכנסות בהתאם למטה. מנגד הוכנס סעיף הרפורמה בוועדות סכום של 1 מיליון ₪ שאושר, אך מולו יש לבצע הוצאות (חלקן תוקצבו ולכן מקטין נטל על הקצוץ בוועדה). ירשם כתב"ר בשל אי הידיעה מתי יעבר הכסף וכמה.
 - ה. במקביל נפסק בבית משפט העליון "הלכת בלור" בנושא בר רשות, פסיקה שתשחרר כספים רבים שהיו צריכים להיות משולמים בגין היטלי השבחה. הנושא בבדיקה וטיפול ע"י הגורמים המעורבים במועצה.
 - ו. **התוכנית הלאומית לילדים בסיכון** – הוכנס כסעיף חדש לשנת 2014 במימון המדינה (חמישה משרדי ממשלה) בגובה של 315 אש"ח. הוצאה 350 אש"ח הפער על חשבון מחלקות חינוך ורווחה מסעיפים קיימים.



- ז. **בית ספר יסודי קציר** – בית הספר קטן והשתתפות משרד החינוך קטנה בגין שרתים ומזכירים. ממול, ההוצאה לשכר בגין סעיפים אלו קבועה וגבוהה באופן יחסי. והפער נופל על המועצה, הפער היה גדול גם כך בשל הירידה המשמעותית בכמות ובתלמידים. מוצע להקטין היקפי משרות.
- ח. **אגרת ביוב** – כפי שהודענו האגרה אושרה מחדש יולי 2014 ונכנסה לתוקף. אבל הפסדנו שלושה חודשי אגרה (תוכנן במקור לסוף מרץ).
5. **סכום והמלצות למליאה**
- א. לרדת מאיום ה בג"צ כנגד משרד הפנים והאוצר.
- ב. להיכנס לתוכנית (מבקש לא לתת תשובה סופית עכשיו) הבראה ברמה מחוזית לצורך אשור הלוואה בהיקף 1 מיליון ₪.
- ג. לאשר הסדר מסיעים הכולל שנה תוספת לחוזה (הכול דרך משכ"ל)
- ד. להישאר באותו היקף תקציבי הכנסות +/- שאושר במליאה לשנת 2014 דהיינו בין 145.6 מיליון ₪ ל 146.5 מיליון ₪. שמשמעותו צמצום הוצאות בין 2.5 מיליון ₪ ל 1 מיליון ₪.
- הגזבר הציג על גבי מצגת את השינויים העיקריים במהדורה המעודכנת (מס' 2) של תקציב המועצה לשנת 2014. הטבלאות נשלחו מראש לחברי המליאה. גובה התקציב: 146,900,000 ₪.
- לשאלת יעקב בכר הוסבר שתוספת הארנונה הנובעת מסקר הנכסים היא מתחילת שנת 2014, העסקים קיבלו בזמנו הודעה על עליה של 25%. בהמשך המועצה הודיעה שהעלייה של 25% בארנונה לא אושרה ושיש סיכוי סביר שתאושר עליה של 7.5%.
- בסופו של הדיון, עדכון מס' 2 לתקציב 2014 הועלה לאישור המליאה, יחד ההמלצות שנסקרו על ידי הגזבר. התקציב אושר פה אחד על ידי המליאה (בעד אישור התקציב הצביעו: אילן שדה, רן אורן, אנה כ"ץ, אריק טוויל, ניסים צרור, נאיף ערדה, עמרי שוהם, יעקב בכר, ראשד כבהא, סולימאן כבהה, הראל יגודה, טובית שפירא, ברק כהן, אודי שצקי, שמעון כלפון, אסתר הילמן, יעקב מילר, אסף ארנון, פבל שטיין, אמנון אליהו).

איילן שדה ראש המועצה

מוצל מנחם מזכיר המועצה